



UNIONE DI COMUNI CANELLI - MOASCA

Copia

VERBALE DI DELIBERAZIONE

DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

NUMERO 05

OGGETTO: PROGETTO ORGANIZZATIVO UNIONE COMUNI CANELLI-MOASCA. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA GENERALE DI ATTO CONVENZIONALE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI CONFERITE ALL'UNIONE DEI COMUNI - LR11/2012 E DECRETO LEGGE N. 78/2010, ART. 14.

L'anno **duemilaquattordici**, addì **VENTI** del mese di **ottobre**, alle ore 18:00, in CANELLI ed in una sala del Palazzo Civico, a seguito di convocazione, si è riunito il Consiglio dell'unione, con l'intervento dei Signori:

N.	COGNOME E NOME	PRESENZA
1	BAGNULO Franca	SI
2	BOFFA Fabio Giovanni	SI
3	GHIGNONE Andrea	SI
4	GIGLIO Piercarla	SI
5	MARANGONI Luca Simone	SI
6	PASTURA Massimo Italo	NO
TOTALE PRESENTI		5
TOTALE ASSENTI		1

E' presente il Sindaco di Canelli Sig. GABUSI Marco, senza diritto di voto, ai sensi dell'art. 6 comma 4 dello Statuto dell'Unione.

Assiste il Dott. MUSSO GIORGIO, Segretario Generale del Comune di Canelli, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente GHIGNONE ANDREA, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso:

- che con atto costitutivo in data 20.10.2014 i Comuni di Canelli e di Moasca, hanno costituito l'Unione dei Comuni "CANELLI-MOASCA" in conformità all'art. 32 TUEL, all'art. 14 d.l. 78/2010 e succ. modif. e alla L.R. 11/2012;

- che ai sensi dello Statuto vigente, approvato dai consigli dei Comuni aderenti, è compito dell'Unione promuovere l'integrazione dell'azione amministrativa fra i Comuni che la costituiscono, da realizzarsi mediante la progressiva unificazione delle funzioni e dei servizi comunali;

Visto l'art. 14, comma 27, del decreto legge n. 78/2010 in base al quale: *"Fermo restando le funzioni di programmazione e di coordinamento delle regioni, loro spettanti nelle materie di cui all'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione, e le funzioni esercitate ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione, sono funzioni fondamentali dei comuni, ai sensi dell'articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione:*

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;*
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;*
- l-bis) i servizi in materia statistica."*

Visto l'art. 14, comma 28, del decreto legge n. 78/2010 in base al quale: *"I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, ovvero fino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane, esclusi i comuni il cui territorio coincide integralmente con quello di una o di più isole e il comune di Campione d'Italia, esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante unione di comuni o convenzione, le funzioni fondamentali dei comuni di cui al comma 27, ad esclusione della lettera l)."*

Visto l'art.1, comma 530 della L.147/2013 (legge di stabilità 2014) che ha modificato la lett.b) dell'art.14, comma 31-ter del DL 78/2010, convertito con modifiche con L.n.122/2010, e ha individuato come termine per adempiere all'obbligatorietà delle gestioni associate, il 30 giugno 2014, per ulteriori 3 funzioni fondamentali di cui al comma 27, e il 31 dicembre 2014, per le restanti funzioni fondamentali di cui al comma 27;

Vista la LR 11/2012, che dispone ulteriori obblighi di conferimento dei servizi **anche a carico dei Comuni al di sopra della soglia di 5.000 abitanti**, al fine di realizzare ambiti gestionali effettivamente adeguati ed ottimali;

Che gli obblighi introdotti dal Legislatore regionale relativi alla gestione in forma associata tra tutti i Comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale, così come indicati nella L.R.11/2012, riguardano anche servizi importanti quali: **Centrale Unica di Committenza per la gestione di appalti di lavori pubblici, acquisti e servizi oltrechè lo Sportello Unico per le attività Produttive e delle tecnologie dell'informazione** ;

Dato atto che i Comuni di Canelli e Moasca, hanno costituito ambito ottimale per la gestione associata di servizi e di funzioni fondamentali specificatamente individuate nel presente Progetto Organizzativo;

Attesa quindi la necessità per i Comuni di Canelli e di Moasca, di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione;

Dato atto che tale necessità viene condivisa dai due enti aderenti all'Unione, compreso Canelli non obbligato a conferire la funzione;

Richiamato il principio di cui all'art. 14, comma 29, d.l. 78/2010 che vieta la scomposizione delle funzioni, nonché il principio di integralità della gestione associata di cui alla l.r.11/2012, nell'accezione fornita dalla magistratura contabile: cfr. Corte dei conti, sez. Piemonte, parere n. 304/2012: *“Le disposizioni sopra citate vietano anche l'eventualità che la medesima funzione sia oggetto di più di una forma associativa, con conseguente duplicazione di spese. Sotto questo profilo, la Sezione osserva che il divieto menzionato deve essere riferito, nel caso di specie, alla singola specifica funzione di Segreteria comunale conferita in forma associata, e non alla complessiva fattispecie a) del citato art. 14 comma 27, che ricomprende una pluralità di funzioni amministrative tra loro distinte, secondo una logica classificatoria di tipo giuridico-finanziario, analoga a quella sottostante alla classificazione già contenuta nel D.P.R. n. 194/1996. Pertanto, fermo restando l'obbligo della gestione associata di tutte le funzioni fondamentali, se da un lato non risulta precluso l'affidamento, alla medesima Unione di Comuni, della Segreteria comunale insieme a tutte le altre funzioni ricomprendibili nella fattispecie sub a) (già funzione 01, prevista dal D.P.R. n. 194/1996, denominata “Funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo”), dall'altro lato non risulta neppure precluso l'affidamento disgiunto, tramite diverse soluzioni associative, della Segreteria comunale rispetto alle altre funzioni includibili nella fattispecie a), purchè non si abbia un'effettiva duplicazione delle singole funzioni individuali”*);

Visto lo Statuto dell'Unione che disciplina le modalità di conferimento dei servizi e le maggioranze necessaria;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con voti unanimi favorevoli resi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. Di approvare il progetto Organizzativo transitorio dell'Unione dei Comuni – Canelli-Moasca come allegato sotto la lettera “A”.
2. Di approvare lo schema di convenzione generale che regola i rapporti per il conferimento

delle funzioni e dei servizi all'Unione dei Comuni, nel testo allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "B";

3. Di dare atto che i Consigli comunali dei due enti aderenti all'Unione, conferenti, procederanno all'adozione di analoga deliberazione;
4. Di dare atto che i Sindaci due comuni aderenti, o chi li sostituisce per legge o per delega, saranno autorizzati ad intervenire nella stipula della convenzione generale, dando mandato ai competenti organi ed uffici dell'Unione di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;
5. Di dare atto che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione vengono recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra Enti ed Unione dei Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione;
6. Di rendere, con separata successiva votazione favorevole unanime la presente deliberazione immediatamente eseguibile, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 - IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000

Letto approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
ANDREA GHIGNONE
F.to Andrea Ghignone

IL SEGRETARIO GENERALE
MUSSO GIORGIO
F.to Giorgio Musso

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione per 15 giorni consecutivi dal 24.10.2014 al 08.11.2014, ai sensi dell'articolo 124, 1° comma, del D.Lgs. 18/08/2000, numero 267.

IL SEGRETARIO GENERALE
MUSSO GIORGIO
F.to Giorgio Musso

Canelli, lì 24.10.2014

E S E C U T I V I T A'

Si certifica che la presente deliberazione:

- ☐ è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 c. 3 DLgs 18 agosto 2000 n.267)
- ☒ è eseguibile dal momento della sua adozione (art.134 c. 4 DLgs 18 agosto 2000 n.267).

Canelli, lì 24.10.2014

IL SEGRETARIO GENERALE
MUSSO GIORGIO
F.to Giorgio Musso

E' copia conforme all'originale.
Canelli, lì 24.10.2014

IL SEGRETARIO GENERALE
MUSSO GIORGIO