

Allegato A)

UNIONE DEI COMUNI

CANELLI – MOASCA

Progetto organizzativo

1. Definizioni e inquadramento normativo.

L'Unione dei Comuni è un Ente locale con autonomia statutaria nell'ambito dei principi fissati dalla Costituzione, dalle norme comunitarie, statali e regionali. Il suo ambito territoriale coincide con quello dei Comuni che la costituiscono. L'Unione è costituita a tempo indeterminato¹.

In forza del DL 78/2010, convertito dalla Legge 122/2010, poi modificato successivamente dal DL 95/2012 convertito dalla Legge 135/2012 e dal DL 90/2014 convertito dalla Legge 114/2014, il Parlamento ha stabilito che i Comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti debbano entro il 31.12.2014 gestire in forma associata le funzioni fondamentali loro attribuite dalla normativa nazionale.

Nello specifico le funzioni fondamentali, così come indicato dall'art. 14 DL 78/2010, modificato dall'art. 19 DL 95/2012, sono le seguenti:

- a) **Organizzazione generale dell'amministrazione**, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) **Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale**, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) **Catasto**, ad eccezione delle funzioni mantenute dallo Stato dalla normativa vigente;
- d) **Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale** nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) **Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile** e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) **Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi**;
- g) **Progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali** ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma della Costituzione;
- h) **Edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza della Provincia, organizzazione e gestione dei servizi scolastici**;
- i) **Polizia municipale e polizia amministrativa locale**;
- j) Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale (*esclusa dall'obbligo di gestione associata*);
- k) **Servizi in materia statistica.**

Il legislatore non ha chiarito quali servizi siano riconducibili ad ogni funzione: a tal proposito la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per il Piemonte con parere 292/2013 ha precisato che il riferimento alle funzioni di bilancio indicate dal DPR 194/96 non è corretto. Lo stesso parere ha invece stabilito che sia necessario fare riferimento all'articolazione delle funzioni e dei servizi attribuiti ai Comuni realmente, partendo dall'organigramma effettivo dell'ente.

La gestione associata può avvenire secondo tre modalità:

- unione dei comuni;
- fusione dei comuni;
- convenzioni.

¹ Definizione riportata nel sito del Ministero dell'Interno alla pagina <http://www.interno.gov.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/enti/sottotema005.html>

2. Unione Canelli - Moasca.

I Comuni di Canelli e Moasca con deliberazioni consiliari dei rispettivi Comuni in data 29.09.2014 n. 54 e in data 30.09.2014 n. 33 hanno stabilito di creare un'unione di comuni al fine di gestire congiuntamente parte delle funzioni fondamentali.

I due Comuni sono contermini e presentano le seguenti caratteristiche

COMUNE	POPOLAZIONE ²	ESTENSIONE	DIPENDENTI
CANELLI	10640	23,58 kmq	39 ³ + 17
MOASCA	486	4,1 kmq	2,7 ⁴

Il territorio pertanto può essere considerato un tutt'uno, con caratteristiche socio – economiche simili; le strutture comunali utilizzano per alcuni servizi medesimi software (GisMaster per la gestione delle pratiche edilizie e del Piano Regolatore) che semplificano una organizzazione unitaria del lavoro.

Una gestione unitaria persegue la duplice finalità del legislatore tesa da un lato a ridurre i costi di gestione (soprattutto per i comuni più piccoli) e dall'altro a migliorare i servizi resi alla popolazione.

Il primo paragrafo ha evidenziato i diversi obblighi normativi in capo ai due Comuni, legati alla popolazione residente: in particolare per Moasca vige l'obbligo di gestione entro fine anno di tutte le funzioni in forma associata.

Moasca pertanto ha già conferito all'Unione le seguenti funzioni:

- Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale
- Edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza della Provincia, organizzazione e gestione dei servizi scolastici
- Catasto

ed entro il 31 dicembre conferirà inoltre

- Organizzazione generale dell'amministrazione
- Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale
- Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- Servizi in materia statistica.

Per quanto attiene invece alle funzioni "Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile" e "Polizia municipale e polizia amministrativa locale" le stesse continueranno ad essere gestite mediante convenzioni rispettivamente con la "Comunità Collinare tra Langa e Monferrato" ed i Comuni di Canelli e Colosso.

La funzione "Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici", per la quale non vige un obbligo di gestione associata, verrà invece gestita direttamente dal Comune di Moasca.

Per quanto attiene invece al Comune di Canelli, non vigendo particolari obblighi normativi in capo all'Ente, in una prima fase verranno conferite all'Unione Canelli – Moasca le seguenti funzioni:

- Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale
- Edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza della Provincia, organizzazione e gestione dei servizi scolastici

² Dati al 01.01.2014

³ 39 dipendenti tempo pieno e 17 part time

⁴ Due dipendenti a tempo pieno ed uno part time 70%. Attualmente inoltre lavora in convenzione un quarto

- Catasto.

Giova ricordare che per quanto riguarda le funzioni “Attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile” e “Polizia municipale e polizia amministrativa locale”, le stesse vengono già gestite in forma associata mediante le convenzioni rispettivamente con la “Comunità Collinare tra Langa e Monferrato” ed i Comuni di **Canelli e Colosso**.

3. Progetto dell’Unione Canelli - Moasca.

Il Comune di Moasca conferirà, gradualmente ed in proporzione alle funzioni e servizi conferiti all’Unione ed alle funzioni restanti in capo al comune (anagrafe, stato civile, elettorale... - funzioni non fondamentali) - mediante distacco - il personale dipendente e precisamente:

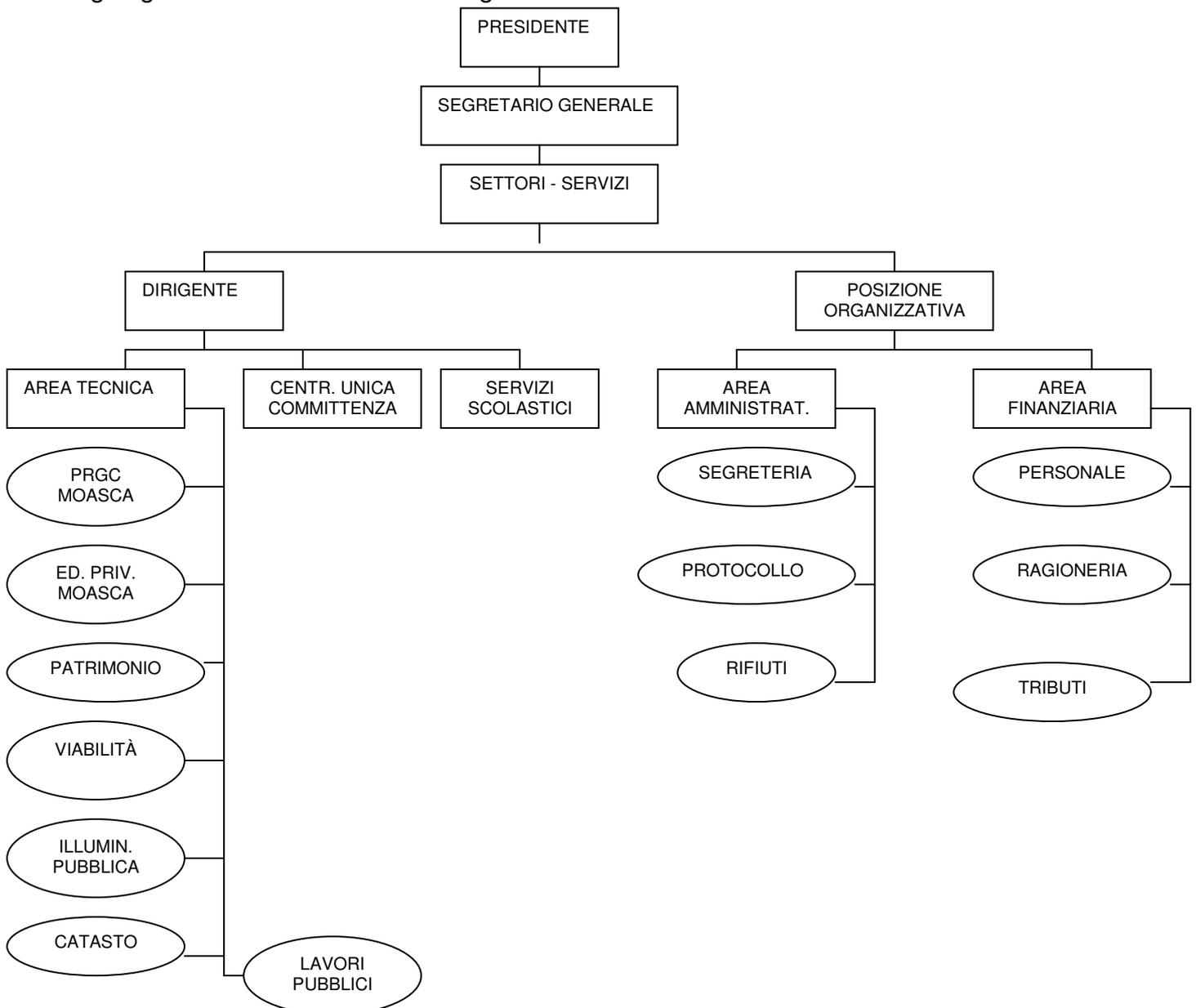
1 dipendente tempo pieno categoria economica D2

1 dipendente tempo pieno categoria economia C2

1 dipendente part time 70% categoria economica B3

Il Comune di Canelli, in una prima fase, non distaccherà nessun dipendente; al contrario l’Unione si avvarrà del personale di Canelli mediante accordo convenzionato per l’espletamento delle proprie attività.

L’organigramma della struttura è il seguente



Come è desumibile dall'organigramma della neonata Unione, in seno alla stessa verrà realizzata la Centrale Unica di Committenza (CUC), obbligatoria per l'acquisizione di forniture e servizi a decorrere dal 1 gennaio pv e per i lavori dal 1 luglio pv: tale incombenza è riservata a tutte le stazioni appaltanti, indipendentemente dalla loro dimensione, così come stabilito dal D.lgs 163/06 art. 33 comma 3 bis.

Il servizio della CUC, soprattutto per quanto riguarda i piccoli comuni dell'astigiano, verrà probabilmente messo in convenzione con altri Enti al fine di venire incontro all'esigenza normativa.

I servizi che sono stati indicati nell'organigramma, secondo quanto suggerito dal parere Corte dei Conti Settore Regionale del Piemonte n. 292/2013, sono stati attribuiti alle funzioni secondo l'organizzazione dei comuni e precisamente:

Organizzazione generale dell'amministrazione: segreteria, protocollo, personale, ragioneria, tributi

Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale: Piano Regolatore, Edilizia Privata e Lavori Pubblici

Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi: rifiuti

Organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale: viabilità, illuminazione pubblica e patrimonio

Edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza della Provincia, organizzazione e gestione dei servizi scolastici: servizi scolastici

Catasto: Catasto

Servizi in materia statistica: vista l'indeterminazione della funzione la stessa verrà gestita dai singoli servizi.

4. Sede dell'Unione Canelli - Moasca.

L'Unione avrà sede presso le strutture comunali di Canelli: presso gli uffici di Moasca continuerà ad essere presente un presidio quale front office con la cittadinanza per la gestione delle pratiche, in orari da definire.

Al fine di facilitare la circolazione delle informazioni verrà prestata particolare attenzione all'implementazione della posta elettronica ordinaria e della posta elettronica certificata.

5. Verifica del progetto.

Il progetto illustrato ai punti precedenti è di tipo sperimentale per un periodo di anni uno, al termine del quale sarà sottoposto a verifica riguardo i risultati attesi e sarà oggetto di eventuali modifiche e/o integrazioni.

Gli indicatori che saranno utilizzati per verificare l'efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa dell'Unione sono i seguenti:

- Costo della struttura (al fine di verificare maggiori o minori costi rispetto alla gestione unitaria delle funzioni);
- Efficienza della struttura (intesa sia in termini di evasione delle pratiche che di qualità nella gestione delle stesse);
- Gradimento della collettività (intesa come soddisfazione dei cittadini nell'ottenimento di determinati servizi).

Ulteriori indicatori potranno essere aggiunti in sede di verifica.